

MONITORIZAREA NIVELULUI DE SERVICIU A4 – Acoperire apa potabila 2005 – 2006

I. PREVEDERI CONTRACTUALE

- Definitie

Acoperire (Proportie din strazile existente in Zona de Servicii conectate la serviciul de apa potabila)

- Formula de calcul

Raportul dintre lungimea strazilor echipate cu retele de apa potabila si lungimea totala a strazilor de la Data licitatiei.

- Termen limita de conformitate

Anul 10 de concesiune (17.11.2010)

- Masurat prin:

Lungimea strazilor prevazute cu conducte de distributie, ca procent din lungimea totala a strazilor existente la Data Licitatiei

- Monitorizat prin:

In principal, ARBAC analizeaza rapoartele ANB si verifica acuratetea inregistrarii informatiilor din registrele bazelor de date ale ANB, cuprinzand lista strazilor la data licitatiei si toate informatiile la zi privind extinderile realizate, impreuna cu toate documentele, proiectele, planurile, procesele verbale si alte inregistrari ale investitiilor facute

- Excluderi Admisibile (EA)

Excluderi Acceptabile reprezinta teste, evenimente sau incidente care nu depind de vointa Concesionarului si care pot determina o nerespectare sau o neconformitate cu Standardele Obiectiv din cadrul Nivelelor de Servicii, daca nu ar fi excluse de la evaluare. Concesionarul trebuie sa prezinte la ARBAC evenimentele sau incidentele pe care le considera a fi Excluderi Acceptabile, pentru a fi aprobate ca Excluderi Admise.

In Contractul de Concesiune se prevad urmatoarele Excluderi Acceptabile (EA) de la obligatiile Concesionarului privind NS A4:

- strazi la care lipsesc angajamente ferme de racordare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada sau*
- strazi nepavate.*

Aceste Excluderi Acceptabile se analizeaza si se aproba de catre ARBAC la data evaluarii realizarii NS (2 septembrie 2010, cu 75 de zile inainte de Termenul Limita de Conformitate, decizia ARBAC de aprobare a EA propuse urmand a fi luata in maxim 20 de zile de la prezentarea raportului de evaluare de catre ANB). O Excludere Acceptabila poate fi aprobata de catre ARBAC, daca urmare verificarii documentelor si activitatii concesionarului, se constata ca au fost respectate procedurile necesare constatarii certe a Excluderilor Admisibile, in conformitate cu cerintele de buna credinta, rezonabilitate si de buna practica industriala. Procedurile trebuie sa fie respectate si de orice alt investitor care face extinderi de retele de apa si de canal in aria concesionata. In scopul gestionarii economice si eficiente a concesiunii si valorificarii prevederilor CC de catre Municipality, este necesara cunoasterea acestor prevederi de catre cei implicati in realizarea de extinderi de retele de apa si canal. In vederea eliminarii oricaror neclaritati si pentru asigurarea unei transparente depline a elementelor ce presupun stabilirea EA, prezentam in continuare procedurile si documentele minimale necesare a fi respectate si respectiv prezentate pentru aprobarea EA:

1) Solicitarea de EA pentru strazile la care lipsesc angajamente ferme de racordare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada, va fi insotita de:

- informarea utilizatorilor potentiali de pe strazile lipsite de retele de apa si/ sau de canalizare, cu privire la responsabilitatea Concesionarului de finantare si realizare a extinderilor, precum si la consecintele negative asupra bugetului local si cu privire la intarzierea realizarii lucrarii de extindere a retelelor, care pot aparea in cazul lipsei angajamentelor ferme a peste 50% din gospodarii de a se racorda. Informarea va avea un continut avizat de catre ARBAC, in aplicarea clauzei 13.2 din CC.*
- documente din care sa rezulte ca au fost consultate toate gospodariile de pe strada la care se proiecteaza extinderea (declaratii, liste de semnaturi sau alte documente) prin care sa se poata dovedi angajamentul ferm al utilizatorilor potentiali de a se racorda sau refuzul acestora de racordare, dat in cunostinta de cauza cu privire la efectele acestui refuz.*

2) Solicitarea de EA pentru strazile nepavate, va fi aprobata in urmatoarele conditii:

- Programele de modernizare a strazilor mentionate trebuie sa fie coordonate intre PMB si ANB, astfel incat sa permita Concesionarului sa realizeze extinderea de retele de apa si canal pe toate strazile existente la Data Licitatiei in Aria Serviciului, la Termenul Initial de Conformitate, respectiv 2.09.2010, limitandu-se astfel favorizarea aprobarii Excluderilor Admisibile, datorate constatarii lipsei pavarii strazilor la data evaluarii Nivelului de Serviciu A4 – Acoperire apa potabila si B2 – Acoperire canalizare.*

- Proiectarea si realizarea modernizarii (pavarii) tuturor strazilor existente la Data Licitatiei in Aria Serviciului, care la data licitatiei erau nepavate, sa va realiza pana la un termen rezonabil, care sa permita Concesionarului sa realizeze extinderea de retele de apa si canal pe toate strazile din Aria Serviciului, conform obligatiilor NS A4 si B2.

Pentru asigurarea realizarii pavajelor, in mod coordonat cu realizarea retelei de apa si canal, pana in anul 10, pe strazile existente la Data Licitatiei, se recomanda ca :

- Programele de pavare aprobate de PMB si Primariile de sector sa fie comunicate la ANB cel mai tarziu la sfarsitul anului 2007;*
- Intocmirea Programelor comune (coordonate) de pavare si de realizare a retelei de apa si canal sa nu depaseasca sfarsitul anului 2008.*

- In cazul in care ANB nu se adapteaza la solicitarea PMB de alinire a propriilor programe de investitii la programul Municipality, atunci PMB va putea pune in aplicare in principal doua solutii, in cadrul actiunilor de coordonare a paverii strazilor existente la Data licitatiei cu realizarea de catre Concesionar a extinderii retelelor de apa – canal pe aceleasi strazi, respectiv:

I. Va investi doar in pavarea strazilor, cu obligarea ANB de a remedia pavajul pe propria cheltuiala, in cazul in care investitiile privind extinderea retelelor edilitare se fac cu intarziere(dupa pavare), prin specificari adecvate in Autorizatiile de constructii;

II. Va investi in pavarea strazilor, precum si in extinderea retelelor de apa, prin obtinerea Acordului ANB de aplicare a clauzelor 20 din CC si 5.2 (ii) din Caietul de Sarcini – partea a IV – Tariful sau, in lipsa acestui Acord, prin aplicarea clauzei 5.2 (i) din Caietul de Sarcini – partea a IV –a Tariful, respectiv prin obtinerea raportului favorabil al Comisiei de Experti si a ANRSC cu privire la aplicarea unei Ajustari Extraordinare a Tarifului (ExTA) negative, corespunzatoare valorii aportului investitional al Municipality, care reduce cheltuielile Concesionarului, respectandu-se in acest fel prevederile CC si ale legii (art. 32 din Legea 219/ 1998 a concesiunii, privind mentinerea echilibrului financiar al concesiunii, pe durata acesteia).

In situatia in care ARBAC nu aproba Excluderile Acceptabile, se poate aplica Clauza 5.2 (i) din Caietul de Sarcini, partea a IV-a, Tariful, privind Ajustarea Extraordinara de tarif negativa, urmandu-se procedura de aprobare de catre Comisia de Experti si Autoritatea de Reglementare Economica (ANRSC). In cazul in care ARBAC aproba Excluderile Acceptabile sau in situatia in care Comisia de Experti si ANRSC nu sunt de acord cu solicitarea Municipality de Ajustare Extraordinara de tarif negativa, in baza aplicarii clauzelor 5.2 (i) din Caietul de Sarcini, Excluderea Acceptabila este operationala, iar realizarea investitiei respective din fonduri provenite din Bugetul Local se va realiza fara Ajustare Extraordinara de tarif negativa sau Devansarea Termenului Limita de Conformitate. A se vedea schema logica de realizare a NS A4, prezentata in anexe.

- Nivel Standard Obiectiv (NSO)

100% din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de distributie de capacitate adecvata

II. MONITORIZARE SI EVALUARE

- Nivel Standard de Baza (NSB)

90,70 %, aprobat prin Decizia ARBAC nr. 8/2002, avand la baza datele comunicate de ANB (Lista initiala propusa in Raportul privind NSB de 520 de strazi cu o lungime de 179 km).

Ulterior ARBAC a constatat ca informatiile din Raportul ANB privind Standardul de Baza, care au stat la baza aprobarii NSB A4 nu au fost exacte. ARBAC a solicitat ANB si PMB revederea listelor cu strazile din "Aria serviciilor" concesionate, in vederea recalcularii NSB si clarificarii obligatiilor ANB cu privire la extinderi, in conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune.

ANB a refacut lista in luna decembrie 2005, din care reiese ca lungimea strazilor lipsite de retele de apa la Data Concesiunii este Lapa = 286,0 km, respectiv 1558 strazi.

ARBAC a solicitat o confirmare de catre PMB a listei strazilor lipsite de retele de apa la sfarsitul anului 2005 comparativ cu situatia strazilor existente la Data licitatiei.

ARBAC a inaintat ANB un proiect de DECIZIE privind refacerea NSB A4 – Acoperire apa potabila, care cuprinde si "Procedura" de evaluare a Excluderilor Admisibile dupa Data Evaluarii NS A4 prezentate la punctul 5.4.6.

ANB a amanat discutarea acestui proiect de reglementare, iar pana la data finalizarii prezentului Raport nu s-a primit raspuns de la PMB cu privire la verificarea strazilor existente in Aria Serviciilor.

- Monitorizare si Rapoarte ANB

- Valori raportate de ANB in 2005

91,96%, valoare nerelevanta avand in vedere cele expuse anterior

In anul 2005 S.C. Apa Nova Bucuresti S.A. a realizat Extinderi ale retelei de apa pe strazi cu o lungime totala de 2,3 km, totalizand in primii 5 ani realizarea a 22,5 km dintr-un total de 286 km reprezentand 7,9 %.

Raportul ANB nu reflecta clar investitiile facute de P.S. in extinderile de retele

- Monitorizare si Evaluarea ARBAC

- Analiza informatiilor obtinute de la ANB

Informatiile primite de la ANB in Raportul Anual nu respecta formatul registrelor aprobate de ARBAC, nefiind suficiente si relevante pentru o apreciere corecta a NS A4.

Raportul Anual si corespondenta pe marginea NSB rezulta ca realizarea ANB in anul 5 de concesiune a 2,3 km este mult sub ritmul necesar, pentru primii 5 ani realizand doar 22,5 km retea apa reprezentand 7,9% din sarcina ANB.

Avand in vedere ca s-a scurs 50% din timpul necesar realizarii NS A4 constatam ca doar 7,9% din sarcina a fost realizata de ANB, 14,3% realizand Primariile de Sector.

Cu tot suportul PS, se constata o mare intarziere in realizarea acestui NS.

Tabel cu situatia realizarii investitiilor si extinderilor – anul 5 de concesiune - comunicata de ANB

<i>Investitor</i>	<i>Km realizati in Aria Serviciului</i>	<i>% in Aria Serviciului</i>	<i>Obs.</i>
<i>ANB</i>	<i>22,5</i>	<i>7,9</i>	<i>din obligatia ANB de 50% din timpul necesar atingerii NS</i>
<i>Terti</i>	<i>5,4</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>PMB</i>	<i>2,12</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>PS</i>	<i>40,9</i>	<i>14,3</i>	<i>din obligatia ANB necompensat de ExTA negativa sau Devansare</i>
<i>TOTAL</i>	<i>70,92</i>	<i>24,8</i>	<i>286 km</i>

- Verificarile efectuate

Nu a existat o preocupare sistematica pentru eficienta, eficacitate si economicitate a invstiitiilor facute, manifestandu-se o lipsa de transparenta cu privire la aceste lucrari publice din partea investitorilor.

- Analiza EA

Avand in vedere ca EA se evalueaza si aproba in anul 2010, nu a fost cazul aprobarii de EA.

- Alte constatari

Datele referitoare la primariile de sector ne arata totodata o situatie de incalcare a prevederilor Contractului de Concesiune, de care Concesionarul nu este strain, cu privire la efectuarea de investitii numeroase de catre Primariile de sector in sfera de responsabilitate a Concesionarului, fara a se pune in aplicare clauzele Contractului de Concesiune (clauza 20, clauza 5.2 (i) si 5.2 (ii) din cap. IV – Tariful).

Conform anchetei realizate in anul 2005 si datelor comunicate de ANB, 286 km de strazi trebuie echipate cu retea de apa pana in anul 10 de Concesiune. In raport cu aceasta sarcina, putem constata un ritm foarte scazut de realizare a NS A4 in primii ani de concesiune, inclusiv in anul 5. In aceasta situatie, ANB va trebui sa faca eforturi, coordonate cu cele ale Municipality, pentru a preveni periclitarea realizarii NS prin aparitia de blocaje datorate concentrarii lucrarilor in ajunul termenului de conformitate.

Prin scrisoarea nr. 19923/28.02.06 ANB a transmis o serie de date privitoare la realizările PMB si a Primariilor de Sector la finele anului 2005.

Avand in vedere aceasta contributie a Municipality la realizarea investitiilor in aria obligatiilor concesionarului privind NS A4, Municipality poate obtine o devansare a TLC pentru NS A4 sau o Ajustare Extraordinara de tarif negativa, proportionala cu aportul sau investitional in aria de responsabilitate a concesionarului, care a redus aportul investitional al concesionarului pentru realizarea NS A4, in conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune. Dificultatea obtinerii acestei devansari este cauzata de initierea procedurii dupa realizarea investitiilor si nu inainte, cum prevede Contractul. In situatia obtinerii devansarii, noul TLC trebuie aprobat de CGMB, iar la stabilirea termenelor pentru programele comune de pavare strazi si de dotare cu retele de apa, va trebui sa se tina seama neaparat ca atat programele de pavare ale Municipality, cat si programele ANB de extindere retele de apa, sa se inscrie in limitele noului TLC.

- Concluzii

Ritmul scazut de realizare de catre ANB a NS A4 nu este adecvat asigurarii atingerii NS A4 si conditiilor insalubre de trai pentru populatia din zona, unde se mentin conditii de imbolnavire si epidemii prin consum de apa din puturi cu panza freatica infestata, fapt deosebit de ingrijorator.

In aceste conditii, aportul la realizarea retelelor de apa pe care l-a dat PMB si primariile de sector este binevenit pentru cetatenii din zona. ARBAC a constatat insa ca mare parte din lucrarile realizate din fonduri publice nu au respectat prevederile Contractului de Concesiune, precum si cerintele de eficienta, eficacitate si economicitate a investitiilor publice.

Astfel:

- nu s-au incheiat acorduri prealabile intre Municipality si Concesionar cu precizarea responsabilitatilor si consecintelor asupra echilibrului financiar al Contractului de Concesiune, in cazul investitiilor facute in aria de responsabilitate a concesionarului, constatandu-se nerespectarea prevederilor Contractului de Concesiune, chiar si dupa informarile repetate ale ARBAC facute (nerespectarea prevederilor clauzei 20 din CC si 5.2 (i) precum si art. 32 din Legea 219/98;

- nu s-au respectat prevederile regulamentelor locale si legislatiei de realizare a lucrarilor de investitii, multe dintre acestea nefiind supuse avizarii CTE ANB si CTE PMB, iar documentatiile (studiile de fezabilitate) nu au fost aprobate de CGMB, singura autoritate competenta sa aprobe investitiile in sistemul de alimentare cu apa si canalizare din Municipiul Bucuresti (posibila nerespectare a art. 38 lit. m din legea Administratiei Publice nr. 215/2001) si nesocotire a prevederilor HCGMB nr. 157/05 art. 16;

- ANB nu a prezentat situatii din care sa rezulte asumarea responsabilitatilor sale in cadrul lucrarilor de pavare programate si coordonate de PMB;

- nu a existat o preocupare sistematica pentru eficienta, eficacitate si economicitate a investitiilor in extinderea retelelor de apa, manifestandu-se si o lipsa de transparenta cu privire la aceste lucrari publice din partea tuturor investitorilor.

- Recomandari

- Corelarea necesara imbunatatirii – coordonarii lucrarilor de extinderi a retelelor si modernizarea retelelor stradale
- Masuri de valorificare a C.C. aratate ca necesare la cap. 5.4.6 pentru limitarea EA
- Cresterea transparentei, economicitatii si eficientei realizarii investitiilor, tinand seama de prevederile C.C. aratate mai sus (clauza 20 din C.C., Caietul de Sarcini partea a IV- a – Tariful)